

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 25 сентября 2012 года Судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда

в составе:

председательствующего судьи Брыкова И.И.

судей Алибердовой Н.А. Глумовой Л.А.,

при секретаре Трофимове М.М.

рассмотрев в открытом судебном заседании 25 сентября 2012 года апелляционную жалобу представителя истца Леоновой Ю.А. на решение Люберецкого городского суда Московской области от 25 апреля 2012 года по гражданскому делу по иску Салменкова Николая Ильича к Администрации м/о г. о. Котельники Московской области о признании незаконным отказа в постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий,

заслушав доклад судьи Глумовой Л.А.,

объяснения представителя Салменкова Н.И. по доверенности Леоновой Ю.А.

УСТАНОВИЛА:

Истец обратился в суд с указанными требованиями, в обоснование указав, что он, ... года рождения, зарегистрирован и проживает в однокомнатной квартире, принадлежащей на праве собственности его внуку - Салменкову О.А. по адресу: ... , мк ... , общей площадью № В указанной квартире также зарегистрирована и проживает супруга внука - Салменкова С.В. Таким образом, в квартире зарегистрированы и проживают три человека. Кроме того, Салменков Н.И. является ветераном - участником Великой Отечественной Войны. Истец полагает, что имеет право на дополнительную жилую площадь в соответствии с Указом Президента РФ № от ... и № от ...

... истец обратился к ответчику с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. ... истцу было отказано в постановке на учет в связи с превышением учетной нормы жилого помещения. Отказ Администрации городского округа Котельники истец считает незаконным, принятым с нарушениями действующего законодательства о ветеранах войны, предусматривающего обеспечение всех нуждающихся ветеранов в жилье, независимо от их имущественного положения, в связи с чем вынужден обратиться в суд за защитой оспариваемого права.

Представитель истца по доверенности Леонова Ю.А. в судебное заседание явилась, поддержала заявленные требования, пояснила, что истец является инвалидом 1 группы по зрению, не имеет возможности бывать на улице, дышать свежим воздухом, а в квартире не имеется балкона. В квартире фактически проживают две семьи: Салменков Н.И. и молодая семья его внука. Семьи стеснены бытовыми условиями.

Представитель ответчика по доверенности Похабова М.С. в судебное заседание явилась иск не признала, просила суд отказать в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

Решением Люберецкого городского суда ... от ... в удовлетворении исковых Салменкова Н. И. отказано.

Не согласившись с указанным решением суда, представителем Салменкова Н.И.- Леоновой Ю.А. была подана апелляционная жалоба, в которой она просит решение суда отменить как незаконное и необоснованное.

Заслушав явившихся лиц, обсудив доводы апелляционной жалобы, проверив материалы дела, судебная коллегия находит обжалуемое решение подлежащим отмене по следующим основаниям.

Исходя из требований ст. 195 ГПК РФ о законности и обоснованности решения, необходимо иметь в виду, что решение является законным в том случае, когда оно вынесено при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению.

Обоснованным решение следует признавать тогда, когда в нем отражены имеющие значение для данного дела факты, подтвержденные проверенными судом доказательствами, удовлетворяющими требования закона об их относимости и допустимости, или общеизвестными обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании (ст. 55, 59 - 61, 67 ГПК РФ), а также тогда, когда оно содержит исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов.

При этом в силу ст. 12, 67 ГПК РФ судом должны быть созданы условия для всестороннего и полного исследования доказательств, установления фактических обстоятельств дела; всесторонне, полно и объективно исследованы доказательства.

Судебная коллегия полагает, что решение суда указанным требованиям не соответствует.

Судом первой инстанции установлено, что Салменков Николай Ильич является участником Великой Отечественной войны, инвалидом первой группы.

Указом Президента РФ от ... № «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны ... » определено завершить обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны,

имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону от ... N 5-ФЗ "О ветеранах".

В силу п. 3 ст. 15 Федерального закона "О ветеранах" (далее - Закон), участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах "а" (участники Великой Отечественной войны) - "ж" и "и" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 данного Федерального закона, предоставляется такая мера социальной поддержки, как обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 Закона. Участники Великой Отечественной войны имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем один раз, при этом обеспечение жильем осуществляется независимо от их имущественного положения.

Согласно ст. 23.2 Закона Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 16 и 21 настоящего Федерального закона такой категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до ... , и полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 настоящего Федерального закона категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Обеспечение жильем ветеранов - участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, производится органами местного самоуправления, независимо от признания их малоимущими, за счет средств федерального бюджета.

Законодатель не ставит обеспечение жильем участников Великой Отечественной войны в зависимость от их имущественного положения, однако не сделал в отношении них исключений из общих правил признания нуждающимися в улучшении жилищных условий. Критерий нуждаемости в улучшении жилищных условий законодательством Российской Федерации о ветеранах не установлен, а содержится в жилищном законодательстве.

В силу ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством РФ.

При наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Как было установлено судом первой инстанции, Салменков Николай Ильич проживает в однокомнатной квартире общей площадью № метров по адресу: ... , мк ... . Кроме него в квартире зарегистрированы и проживают еще 2 человека: внук Салменков О.А. и его супруга Салменкова С.В. Квартира подарена истцом Салменкову О.А., право собственности которого зарегистрировано в установленном законом порядке.

При разрешении спора суд первой инстанции руководствовался положениями п. 2 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ в силу которых нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

Согласно ч. 4 и ч. 5 ст. 50 ЖК РФ учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом.

На основании решения Совета депутатов муниципального образования « ... » ... от ... № «Об установлении учетной нормы и нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма» установлена учетная норма площади жилого помещения - не более № общей площади на одного человека.

Отказывая в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции исходил из того, что поскольку общая площадь квартиры составляет №., на каждого члена семьи приходится по №., что превышает учетную норму для принятия на учет граждан в

качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в связи с чем не имеется оснований для удовлетворения иска.

Однако, истцом право на признание его нуждающимся в улучшении жилищных условий основано на п.1 ч.1 ст. 51 ЖК РФ и утверждении о том, что он не является членом семьи собственника жилого помещения.

В соответствии с ч. ч. 1, 2 ст. 31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

Таким образом, при совместном проживании деда с внуком - собственником жилого помещения - должно быть установлено, является ли он членом семьи собственника либо нет.

Как разъяснено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от ... N 14 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации", членами семьи собственника жилого помещения могут быть признаны другие родственники независимо от степени родства (например, бабушки, дедушки, братья, сестры, дяди, тети, племянники, племянницы и другие) и нетрудоспособные иждивенцы как самого собственника, так и членов его семьи, а в исключительных случаях иные граждане (например, лицо, проживающее совместно с собственником без регистрации брака), если они вселены собственником жилого помещения в качестве членов своей семьи. Для признания перечисленных лиц членами семьи собственника жилого помещения требуется не только установление юридического факта вселения их собственником в жилое помещение, но и выяснение содержания волеизъявления собственника на их вселение, а именно: вселялось ли им лицо для проживания в жилом помещении как член его семьи или жилое помещение предоставлялось для проживания по иным основаниям (например, в безвозмездное пользование, по договору найма). Содержание волеизъявления собственника в случае спора определяется судом на основании объяснений сторон, третьих лиц, показаний свидетелей, письменных документов (например, договора о вселении в жилое помещение) и других доказательств (статья 55 ГПК РФ).

При этом необходимо иметь в виду, что семейные отношения характеризуются, в частности, взаимным уважением и взаимной заботой членов семьи, их личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, общими интересами, ответственностью друг перед другом, ведением общего хозяйства.

При определении круга лиц, относящихся к нетрудоспособным иждивенцам, судам надлежит руководствоваться пунктами 2, 3 статьи 9 Федерального закона от ... N

173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", в которых дается перечень нетрудоспособных лиц, а также устанавливаются признаки нахождения лица на иждивении (находится на полном содержании или получает от другого лица помощь, которая является для него постоянным и основным источником средств к существованию).

Судам также необходимо иметь в виду, что регистрация лица по месту жительства по заявлению собственника жилого помещения или ее отсутствие не является определяющим обстоятельством для решения вопроса о признании его членом семьи собственника жилого помещения, так как согласно статье 3 Закона Российской Федерации от ... N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Наличие или отсутствие у лица регистрации в жилом помещении является лишь одним из доказательств по делу, которое подлежит оценке судом наряду с другими доказательствами.

Из материалов дела следует, что Салменков Н.И., являясь собственником жилого помещения, в ... в качестве члена своей семьи вселил в квартиру внука Салменкова О.А. Однако в дальнейшем обстоятельства изменились, умерла супруга истца, в ... истец потерял зрение, в связи с чем ему была присвоена первая группа инвалидности. В ... истец подарил квартиру Салменкову О.А., который в ... зарегистрировал в жилое помещение супругу Салменкову С.В.

Утверждения истца о том, что с ... он перестал быть членом семьи собственника жилого помещения подтверждены предоставленными доказательствами. Из показаний свидетеля Салменковой Н.В. следует, что поскольку истцу стало тяжело ухаживать за собой, с ... она стала осуществлять за ним уход, приобретать продукты, готовить пищу, стирать, организовывать отдых и прогулки на улице. Собственник жилого помещения в силу возраста ведет самостоятельный активный образ жизни, предоставив Салменкову Н.И. для проживания свое жилое помещение, она же как родственница осуществляет уход за истцом. У Салменкова Н.И. имеется свой шкаф для одежды, свой телевизор, который он слушает, отдельный холодильник, самостоятельный бюджет (пенсия в размере №), которым она распоряжается по указанию истца.

Согласно Акта обследования бытовых условий проживания следует, что в квартире имеется два телевизора, два шкафа для одежды, два холодильника.

При указанных обстоятельствах судебная коллегия приходит к выводу о том, что Салменков Николай Ильич не является членом семьи собственника жилого помещения Салменкова О.А., что подтверждается показаниями свидетеля Салменковой Н.В., из которых следует, что истец общего хозяйства с семьей собственника жилого помещения не ведет, общего бюджета не имеет, собственник квартиры не считает его членом своей семьи, пользование Салменковым Н.И. вышеуказанным жилым помещением осуществляется по договору безвозмездного

пользования, что является основанием для признания истца нуждающимся в улучшении жилищных условий, поскольку он не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма, членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения.

Регистрация Салменкова Н.И. в квартире, общей площадью № не может являться основанием для иных выводов, поскольку сам по себе факт регистрации в данной квартире не означает приобретение истцом равного с членами семьи собственника права пользования жилым помещением.

При указанных обстоятельствах решение суда подлежит отмене с вынесением нового решения об удовлетворении исковых требований о признании незаконным отказа Администрации городского округа ... от ... № «Об обеспечении жильем ветеранов войны», обязанности Администрацию городского округа ... принять Салменкова Николая Ильича на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

В силу п. 3.1 ст. 23.2 ФЗ "О ветеранах" по письменным заявлениям указанных в подп. 2 п. 3 ст. 23.2 граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечение жильем может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения, размер которой определяется исходя из общей площади жилья № и средней рыночной стоимости № общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения указанным в п. 3 ст. 23.2 гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации (п. 11 ст. 23.2 данного Закона).

Таким образом, требования истца о признании за ним права на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения не могут расцениваться как самостоятельные требования, поскольку право на его реализацию осуществляется по письменному заявлению гражданина в установленном законом порядке, данного права истец не лишен.

Руководствуясь ст. ст. 199, 328, 329 ГПК РФ, судебная коллегия,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Люберецкого городского суда Московской области от 25 апреля 2012 года - отменить. Постановить новое решение, которым исковые требования Салменкова Николая Ильича - удовлетворить.

Признать незаконным отказ Администрации городского округа Котельники Московской области от 06 марта 2012 года №535 «Об обеспечении жильем ветеранов войны».

Обязать Администрацию городского округа Котельники Московской области принять Салменкова Николая Ильича на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Председательствующий:

Судьи: