



2022

«Информационное общество»

ГП - 23

23. Государственная программа «Информационное общество»

23.1. Государственная программа «Информационное общество» (далее также – ГП-23, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313.

Срок реализации ГП-23: 2011–2024 годы.

Ответственный исполнитель ГП-23 – Минцифры России. Соисполнители отсутствуют.

23.2. В госпрограмму в соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью приведения ее в соответствие с параметрами Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 504-19 (далее – редакция госпрограммы 2021 года), в частности:

количество участников ГП-23 увеличено с 29 до 36¹;

на уровне ГП-23 вместо задачи «Обеспечение качественными и доступными услугами связи и доступа к сети «Интернет», в том числе универсальными услугами связи» включена **новая задача** «Создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных, в том числе на основе отечественных разработок»;

по подпрограмме 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» включено **4 новых задачи**: «Развитие инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к сети «Интернет» домохозяйств в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах»; «Обеспечение подключения и широкополосного доступа к единой сети передачи данных и/или сети «Интернет» социально значимых объектов»; «Развитие сетей связи 5G/IMT-2020 в Российской Федерации»; «Подготовка высококвалифицированных кадров для цифровой экономики» и **исключено 3 задачи**: «Обеспечение доступности телекоммуникационных услуг для граждан и организаций, оказываемых на основе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Российской Федерации»; «Создание сети беспроводной связи и подключение к сети «Интернет» социально значимых объектов»; «Обеспечение покрытия объектов транспортной инфраструктуры (в том числе федеральных автомобильных дорог и железнодорожной инфраструктуры) сетями связи с возможностью беспроводной передачи голоса и данных».

В состав и плановые значения показателей госпрограммы и подпрограмм внесены существенные изменения, в том числе в связи с изменениями соответствующих федеральных

¹ Включено 11 новых участников: Минспорт России, Судебный департамент, Федеральное казначейство, Рослесхоз, Росрыболовство, Росимущество, ФАС России, ФНС России, Росреестр, ФСТЭК, ФТС России. Исключено 4 участника: Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минтранс России, Минтруд России.

проектов национальной программы «Цифровая экономика»: исключен 31 показатель, включено 22 новых показателя.

В 2021 году в ГП-23 также вносились изменения (постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 2018) в части включения в госпрограмму показателей на 2021–2023 годы.

23.3. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-23, приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, результаты (мероприятия), предусмотренные проектом паспорта ГП-23 соответствующие целям, задачам, показателям указанных документов и (или) направленные на их реализацию
Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203	
Цель - создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний	отсутствуют
Задачи приоритета 4 «Формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы»:	
совершенствование механизмов предоставления финансовых услуг в электронной форме и обеспечение их информационной безопасности;	отсутствуют
совершенствование механизмов электронной демократии;	отсутствуют
создание электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом;	отсутствуют
внедрение систем повышения эффективности труда в государственных и коммерческих организациях;	отсутствуют
обеспечение дистанционного доступа к банковским услугам, в том числе внедрение единых подходов к проверке сведений, предоставляемых при банковском обслуживании, в электронной форме;	отсутствуют
развитие трансграничного информационного взаимодействия, в том числе обеспечение трансграничного пространства доверия к электронной подписи	отсутствуют
Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации , утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642	
Цель - обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации	отсутствуют
Задачи:	отсутствуют
создание возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны;	
создание условия для проведения исследований и разработок, соответствующие современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам;	отсутствуют
формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям, создание условий для развития наукоемкого бизнеса;	отсутствуют
формирование эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей	отсутствуют

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, результаты (мероприятия), предусмотренные проектом паспорта ГП-23 соответствующие целям, задачам, показателям указанных документов и (или) направленные на их реализацию
повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок;	
способствование формированию модели международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки и повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия.	отсутствуют
Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года , утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года»	
Цели: развитие сферы информационных технологий до полноценной отрасли российской экономики, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции;	отсутствуют
Задачи:	
улучшение институциональных условий для работы компаний в России и снижение административных барьеров;	отсутствуют
развитие в России исследований в сфере информационных технологий и смежных областях;	отсутствуют
совершенствование взаимодействия органов власти, определяющих государственную политику в области информационных технологий, с отраслевыми ассоциациями, кластерами, платформами и другими объединениями;	отсутствует
дальнейшая глубокая информатизация важнейших отраслей экономики России, в том числе государственного сектора;	отсутствуют
широкомасштабное открытие государственных баз данных;	отсутствует
развитие инфраструктуры электронной коммерции;	отсутствует
Основные индикаторы: размер российской отрасли; объем тиражного программного обеспечения; объем услуг заказной разработки программного обеспечения; объем услуг системной интеграции; объем внутреннего рынка; объем продаж тиражного программного обеспечения; объем продаж услуг; объем продаж оборудования и аппаратно-программного комплекса.	отсутствует
Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»	
цель «цифровая трансформация»	Цифровая трансформация
Показатели:	
достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления	отсутствует
увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года	отсутствует
Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (принят за основу Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Государственного Совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по	

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, результаты (мероприятия), предусмотренные проектом паспорта ГП-23 соответствующие целям, задачам, показателям указанных документов и (или) направленные на их реализацию
стратегическому развитию и национальным проектам от 16 января 2021 г. № Пр-45ГС)	
Показатели:	
Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года	отсутствует
Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	
Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»	
ОЗР, задачи:	отсутствует
Федеральный проект «Информационная инфраструктура»	
Показатели:	
Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в помещениях которых обеспечена возможность беспроводного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по технологии Wi-Fi	отсутствует
Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, подключенных к единой сети передачи данных для обеспечения защищенного доступа к государственным и муниципальным информационным системам и безопасного использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	отсутствует
Количество городов Российской Федерации с численностью населения более 1 млн. человек, на территории которых созданы сети 5G/IMT-2020 на отечественном оборудовании	отсутствует
Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»	
ОЗР, задачи:	
Обеспечение онлайн-сервисами образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего и профессионального образования	отсутствует
Показатели:	
Доля образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, которым предоставлен онлайн-доступ к цифровым образовательным ресурсам и сервисам	отсутствует
Федеральный проект «Информационная безопасность»	
ОЗР, задачи:	
Создание условий для снижения количества правонарушений с использованием информационных технологий	отсутствует
Повышение уровня защищенности государственных информационных систем и ресурсов	отсутствует
Показатели:	
Количество отраслей экономики, для которых обеспечена отработка навыков противодействия компьютерным атакам с использованием цифровых двойников организаций	отсутствует
Федеральный проект «Цифровые технологии»	
Показатели:	
Количество программных продуктов в реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, единиц	отсутствует
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	
ОЗР, задачи	
Стимулирование граждан к получению государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг	отсутствует
Показатели:	
Доля обращений за получением массовых социально значимых	отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	Цели, задачи и целевые показатели, результаты (мероприятия), предусмотренные проектом паспорта ГП-23 соответствующие целям, задачам, показателям указанных документов и (или) направленные на их реализацию
государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ, без необходимости личного посещения органов государственной власти, органов местного самоуправления и МФЦ, от общего количества таких услуг	
Доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ и использующих сервисы подписания документов ЕПГУ при получении государственных и коммерческих услуг (сервисов), от общего количества пользователей ЕПГУ	отсутствует
Доля органов государственной власти, использующих государственные облачные сервисы и инфраструктуру	отсутствует
Количество реализованных на базе единой платформы сервисов обеспечения функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе типовых функций	отсутствует
Обеспечен запуск проектов в форме государственно-частного партнерства или государственно-частного взаимодействия с использованием цифровых технологий	отсутствует
Количество государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти в реестровой модели и/или в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде на ЕПГУ	отсутствует
Доля расходов на закупки и/или аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения.	отсутствует
Федеральный проект «Искусственный интеллект»	
Показатели:	
Публикации российских специалистов на конференциях в области ИИ уровня А*	отсутствует
Доля ФОИВ, которые утвердили изменения в ведомственные программы цифровой трансформации и реализуют мероприятия по внедрению ИИ и подготовке дата-сетов	отсутствует
Количество специалистов в области ИИ, подготовленных в рамках программ высшего образования	отсутствует
Количество человек, получивших дополнительное профессиональное образование в области ИИ и в смежных областях с использованием механизма персональных цифровых сертификатов	отсутствует
Удовлетворенность условиями работы в Российской Федерации граждан, заинтересованных в развитии технологий искусственного интеллекта	отсутствует
Количество компаний-разработчиков ИИ решений, получивших государственную поддержку в рамках Федерального проекта «Искусственный интеллект»	отсутствует
Размер ИИ-сообщества	отсутствует

23.4. Анализ соответствия структуры госпрограммы требованиям порядка разработки госпрограмм и методическим указаниям по разработке и реализации госпрограмм показал следующее.

Структура ряда основных мероприятий, предусмотренных детальным планом-графиком, не отвечает требованиям Методических указаний № 582². Так, в нарушение пункта 18 Методических указаний № 582 в детальном плане-графике (ДПГ) в составе 10 основных мероприятий предусмотрено по одному мероприятию³.

² Методические указания по разработке и реализации государственных программ российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

³ 1.5 «Развитие связи и информационных технологий в целях осуществления подготовки и проведения в Российской Федерации спортивных мероприятий»;

2.6 «Стимулирование профессиональной деятельности в области средств массовой информации»;

2.8 «Управление развитием информационной среды»;

3.2 «Организация деятельности радиочастотной службы»;

В нарушение пункта 24 Методических указаний № 582 в ДПГ на 2021 год по основному мероприятию 1.D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура» Минцифры России **не включена мера правового регулирования** «Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в национальную таблицу распределения полос радиочастот», установленная приложением № 7 к ГП-23.

Установлено, что в ДПГ предусмотрено **недостаточное количество контрольных событий** для оценки результатов выполнения мероприятий и управления рисками реализации госпрограммы, что может отрицательно повлиять на качество проведения мониторинга реализации госпрограммы, достижения ее целей, решения задач и **создает риски** непринятия или несвоевременного принятия мер по минимизации возникающих отклонений.

Так, по 4 мероприятиям в ДПГ **не предусмотрено ни одного контрольного события**, например, по мероприятию 1.D2.11 «Развертывание на первоочередных объектах транспортной инфраструктуры сетей узкополосной связи по технологии LPWAN для сбора телеметрической информации на транспортной инфраструктуре».

Для 10 мероприятий в ДПГ **не предусмотрены** промежуточные контрольные события. Так, мероприятие 3.3.1 «Обеспечение строительства и эксплуатации станций радиоконтроля» предусмотрено к реализации в 2021 – 2023 годах с финансированием в 2022–2023 годах, однако контрольное событие установлено только на 2023 год.

В нарушение пункта 35 Методических указаний № 582 в ДПГ **по мероприятию 2.8.1** «Осуществление функций по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности» **не предусмотрено ни одного контрольного события**.

23.5. Анализ качества формирования госпрограммы показал следующее.

23.5.1. В рамках ГП-23 в 2021 году осуществлялся мониторинг 6 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 59 показателей (индикаторов) подпрограмм.

Счетной палатой была проведена оценка состава показателей (индикаторов) ГП-23 и ее структурных элементов: показатели (индикаторы) были соотнесены с непосредственными результатами, конечными результатами или итоговыми эффектами, а также с иными результатами.

3.3 «Развитие сети станций радиоконтроля»;

3.4 «Предупреждение информационно-технологических угроз национальным интересам России»;

3.5 «Информационно-техническое сопровождение, модернизация, развитие программно-технических средств подсистемы мониторинга средств массовой информации в специальных целях»;

3.D7 Федеральный проект «Искусственный интеллект»;

4.3 «Создание и внедрение современных информационных технологий в сфере государственного управления»;

4.6 «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий».

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
Показатели (индикаторы), всего, из них:	65	100 %
непосредственные результаты	31	47,7 %
конечные результаты или итоговые эффекты	13	20 %
иные результаты	21	32,3 %

К показателям (индикаторам), характеризующим иные результаты (результаты самого низкого уровня, по мнению Счетной палаты), относятся, в частности, следующие показатели (индикаторы):

«Количество поддержанных проектов малых предприятий по разработке, применению и коммерциализации российских цифровых решений (накопительным итогом);»

«Количество проверок сведений об объектах учета, технических средствах и программах для электронно-вычислительных машин, размещаемых в федеральной государственной информационной системе координации информатизации и федеральной государственной информационной системе «Национальный фонд алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин»;»

К показателям (индикаторам) госпрограммы, характеризующим непосредственные результаты, в частности, отнесены следующие показатели (индикаторы):

«Число преподавателей высшего и среднего профессионального образования, прошедших повышение квалификации по новым программам для ИТ-специальностей и различных предметных отраслей»;»

«Количество населенных пунктов с количеством жителей от 100 до 500 человек, на территории которых домохозяйствам обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;»

«Количество военных комиссариатов, обеспеченных автоматизированными рабочими местами для работы с гражданами и организациями по сети «Интернет».

При этом отмечаем, что показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, составляют лишь 20 % общего числа показателей (индикаторов). К таким показателям (индикаторам), в частности, были отнесены следующие:

«Доля пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев»,

«Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг»;»

«Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в

электронном виде, предоставляемых с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде».

В части **оценки состава** показателей (индикаторов) ГП-23 присвоен «**низкий уровень**». Следует отметить недостаточность в составе ГП-23 высокоуровневых показателей (индикаторов).

23.5.2. В 2019–2021 годах в рамках ГП-23 осуществлялся мониторинг 102 показателей (индикаторов), из них к 2021 году было исключено 37 показателей (индикаторов), или 36,3 %. На уровне госпрограммы осуществлялся мониторинг 15 показателей (индикаторов), из них к 2021 году было исключено 9 показателей (индикаторов), или 60 %.

83,3 % показателей на уровне ГП-23 (5 из 6) и 28,8 % показателей подпрограмм (17 из 59) не имеют преемственности с показателями предыдущего года, что не позволяет оценить динамику их значений, и прогресс в достижении целей и задач госпрограммы в целом.

По мнению Счетной палаты, 18 из 37 исключенных показателей (индикаторов) или 48,6 % характеризовали конечные результаты или итоговые эффекты ГП-23. Например, такие показатели:

«Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий», «Средний срок простоя государственных информационных систем в результате компьютерных атак»;

«Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого государственным корпорациями, компаниями с государственным участием отечественного программного обеспечения».

Это указывает на исключение к 2021 году высокоуровневых показателей (индикаторов) ГП-23 и на нестабильность состава показателей (индикаторов) ГП-23 в целом.

В части **оценки стабильности** состава показателей (индикаторов) ГП-23 Счетной палатой присвоен «**низкий уровень**».

23.5.3. Счетной палатой была проведена оценка динамики фактических и плановых значений показателей (индикаторов) ГП-23 за период 2019–2022 годов (для тех показателей (индикаторов), по которым имелись плановые значения на 2021–2022 годы и фактические значения за 2019–2020 годы).

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
Общее количество показателей (индикаторов), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, из них:	65	100 %
с положительной динамикой*	34	52 %

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
без существенной динамики*	27	41,5 %
с отрицательной динамикой*	3	4,6 %
не подлежат оценке*	1	1,5 %

* *Примечание: в целом за периоды в соответствии с Методикой оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 11К (1536) (далее – Методика оценки).*

По 1 из 65 показателей (индикаторов), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, оценка динамики не производилась в связи с тем, что по данному показателю (индикатору) отсутствуют как фактические значения в периоды, предшествующие отчетному, так и плановое значение в году, следующем за отчетным.

По 8 из 13 показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, средний темп роста (2020 год (план) к 2019 году (факт), 2021 год (план) к 2020 году (план) незначителен (в диапазоне от -5 % до 5 %).

В результате оценки динамики показателей ГП-23 удельный вес количества показателей (индикаторов) ГП-23 с отрицательной динамикой составил 4,6 %.

5 показателей⁴ ГП-23 **не отражают прогресс** в достижении целей и задач в связи с **отсутствием динамики** плановых значений в 2021 году, что не соответствует требованию адекватности, установленному пунктом 22 Методических указаний № 582. Так, по показателю «Количество поддержанных социально значимых мероприятий в сфере периодической печати, книгоиздания и полиграфии» плановое значение на 2021 год установлено на уровне 2020 года – 80 единиц.

По ряду показателей фактические значения за 2020 год (и предыдущие годы) **существенно** превышали плановые значения на 2021 год и последующие годы, однако плановые значения на 2021 год не корректировались и предусматривались на уровнях ниже фактических значений 2020 года, что может указывать на их занижение. Например, по показателю «Охват аудитории изданий ФГБУ «Редакция «Российской газеты» фактическое значение за 2019 год составило 162,8 % при плане 117,5 %, факт за 2020 год – 292,3 % при плане 118,2 %. Несмотря на более чем **двукратное превышение** в 2020 году фактического значения

⁴ «Количество поддержанных социально значимых мероприятий в сфере периодической печати, книгоиздания и полиграфии»; «Уровень обеспечения доступа к сведениям об обязательном федеральном экземпляре электронных изданий, поступивших, зарегистрированных в установленном порядке и хранящихся в депозитарии (ведение каталога (депозитария) электронных изданий)»; «Охват контрольными мероприятиями операторов связи, предоставляющих услуги доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; «Доля проконтролированных интернет-ресурсов, внесенных в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», в общем количестве проконтролированных интернет-ресурсов»; «Доля проверок, осуществляемых по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве указанных проверок».

над плановым значением, плановое значение показателя на 2021 год не пересматривалось. Его фактическое значение за 2021 год составило 301,8 %, или в 2,5 раза больше планового значения (118,7 %).

В части **оценки динамики** плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) госпрограммы за 2021 год присвоен **«высокий уровень»**.

23.5.4. Информация о количестве показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения за отчетный год или фактические значения которых носят предварительный характер, представлена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
Общее количество показателей (индикаторов), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	65	100 %
из них количество показателей (индикаторов), по которым:		
отсутствуют фактические значения за отчетный год	2	3 %
фактические значения которых носят предварительный характер	1	1,5 %

В 2021 году 3 показателя (индикатора) ГП-23 по которым отсутствуют фактические значения или представлено предварительное значение характеризуют иные результаты. Доля таких показателей (индикаторов) в ГП-23 составляет 4,6 %. ГП-23 в части **оценки количества показателей** (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения или фактические значения которых носят предварительный характер за 2021 год, **присвоен «высокий»**.

23.5.5. Информация об объемах проектной части госпрограммы приведена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество структурных элементов	Сводная бюджетная роспись с изменениями (млн рублей)	Доля в общем объеме расходов на реализацию госпрограммы
Расходы по госпрограмме, всего	6	283 359,2	100,0 %
из них объем расходов федерального бюджета (проектная часть), направленных на реализацию:	-	119 145,7	42 %
федеральных проектов	6	119 145,7	42 %
ведомственных проектов	0	-	-
федеральных целевых программ	0	-	-

В рамках ГП-23 в 2021 году предусмотрена реализация 6 федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика». Доля проектной части государственной программы составила 42 %. В части **оценки объема проектной части** госпрограммы присвоен **«низкий уровень»**.

23.6. Анализ и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской

Федерации показали, что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 504-19 «О внесении изменений в государственную программу «Информационное общество» паспорт ГП-23 в части ресурсного обеспечения приведен в соответствие с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в установленный срок (не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете).

23.7. Анализ реализации госпрограммы показал следующее.

23.7.1. Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 31 декабря 2021 года на ГП-23 предусмотрено 283 359,2 млн. рублей. Кассовое исполнение за 2021 год составило 275 655,7 млн. рублей, или 97,3 %. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-23 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	ГП-23	Федеральный закон 385-ФЗ	СБР с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-23, всего, в том числе:	278 715,7	278 715,7	283 359,2	275 655,7	97,3
Минцифры России	100 981,1	100 981,1	218 406,7	216 827,9	99,3
в % к итогу	36,2	36,2	77,1	78,7	x
Роспечать	97 005,9	97 005,9	0	0	0
в % к итогу	34,8	34,8	0	0	0
Россвязь	15 170,2	15 170,2	0	0	0
в % к итогу	5,4	5,4	0	0	0
Роскомнадзор	9 702,5	9 702,5	15 456,5	15 096,0	97,7
в % к итогу	3,5	3,5	5,5	5,5	x
МВД России	11 059,8	11 059,8	5 916,3	4 337,2	73,3
в % к итогу	4,0	4,0	2,1	1,6	x
Генеральная прокуратура Российской Федерации	8 267,9	8 267,9	4 999,9	4 889,6	97,8
в % к итогу	3,0	3,0	1,8	1,8	x
Росархив	5 166,8	5 166,8	6 406,1	4 577,5	71,5
в % к итогу	1,9	1,9	2,3	1,7	x
ФСО России	4 118,9	4 118,9	4 130,8	3 984,5	96,5
в % к итогу	1,5	1,5	1,5	1,4	x
Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	3 369,0	3 369,0	3 369,0	3 369,0	100,0
в % к итогу	1,2	1,2	1,2	1,2	x
Центризбирком России	2 699,3	2 699,3	3 059,8	2 901,0	94,8
в % к итогу	1,0	1,0	1,1	1,1	x
УДП РФ	2 824,2	2 824,2	3 010,9	2 678,8	89,0
в % к итогу	1,0	1,0	1,1	1,0	x
Иные участники	18 350,1	18 350,1	18 603,1	16 994,2	91,4
в % к итогу	6,6	6,6	6,6	6,2	x

В 2021 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-23 осуществляли 43 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-23 в 2021 году приходилась на Минцифры России (77,1 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета

по подпрограммам и федеральной целевой программе ГП-23 отражена в следующей таблице.

(млн рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы/ федеральная целевая программа	ГП-23	Федераль- ный закон № 385-ФЗ	Откло- нение (гр. 3 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изм.	Откло- нение (гр. 5 -гр. 2)	Исполнено	Не исполне- но	% испол- нения (гр. 7/гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ГП-23, всего:	278 715,7	278 715,7	0	283 359,2	4 643,5	275 655,7	-7 703,5	97,3
Подпрограмма 1 «Информационно- телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	59 432,6	59 432,6	0	49 587,7	-9 844,9	49 261,4	-326,3	99,3
Подпрограмма 2 «Информационная среда»	96 868,2	96 868,2	0	101 124,3	4 256,1	101 103,9	-20,4	99,9
Подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	12 914,4	12 914,4	0	17 668,1	4 753,7	17 259,1	-409,0	97,7
Подпрограмма 4 «Информационное государство»	109 500,5	109 500,5	0	114 979,1	5 478,6	108 031,3	-6 947,8	94,0

ГП-23 в части **оценки кассового исполнения по расходам** федерального бюджета на реализацию государственной программы за 2021 год присвоен **«высокий уровень»**.

23.7.2. Счетной палатой в целях оценки планирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-23 были проанализированы изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в отчетном году, и их доля к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-23 по состоянию на 1 января 2021 года.

Общий объем изменений, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки, составил 292 206,2 млн рублей, или 104,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-23 по состоянию на 1 января 2021 года.

При этом большая часть изменений была внесена в связи с упразднением Роспечати и Россвязи и передачей их функций Минцифры России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 3266-р.

Объем изменений в сводную бюджетную роспись без учета изменений по коду «211» (изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств) составил 68 124,5 млн. рублей, или 24,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-23 по состоянию на 1 января 2021 года.

Таким образом, ГП-23 в части **оценки объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись** федерального бюджета в 2021 году, присвоен **«высокий уровень»**.

23.7.3. Детальным планом-графиком реализации ГП-23 предусмотрено 273 контрольных события, срок исполнения которых предусмотрен на 2021 год.

Информация о степени выполнения контрольных событий, предусмотренных к выполнению в отчетном году в детальном плане-графике реализации госпрограммы, отражена в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество контрольных событий в отчетном году	Доля в общем количестве контрольных событий в отчетном году
Общее количество контрольных событий (контрольных точек), из них:	273	100,0 %
выполнено в срок	231	84,6 %
выполнено с нарушением срока	7	2,6 %
не выполнено	35	12,8 %

Степень выполнения контрольных событий ГП-23 в срок за 2021 год составила 84,6 %.

Изменения в ДПГ после 1 декабря 2021 года в части исключения невыполненных контрольных событий, изменения срока наступлений контрольных событий на более поздний срок не вносились.

В части **оценки выполнения контрольных событий ГП-23 за 2021 год** присвоен **«средний уровень»**.

Следует отметить, что при оценке эффективности ГП-23 за 2021 год Минцифры России **не учтены 15 мероприятий и 21 контрольное событие** **детального плана-графика** в связи с внесением в 2021 году изменений в федеральные проекты «Информационная безопасность» и «Цифровое государственное управление», при этом изменения в паспорта федеральных проектов по 14 мероприятиям (из 15) внесены в 4 квартале 2021 года.

23.7.4. Учитывая наличие показателей (индикаторов), фактические значения которых носят предварительный характер, оценка достижения плановых значений таких показателей (индикаторов) ГП-23 за 2021 год осуществлена с учетом применения коэффициента точности прогноза (в предыдущих периодах).

Доля выполненных показателей (индикаторов) от общего количества показателей (индикаторов) на 2021 год представлена в таблице ниже.

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
Общее количество показателей (индикаторов), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году	65	100,0 %
в том числе:		
отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым в соответствии с Методикой оценки)	2	3,1 %
достигнуты плановые значения	61	93,8 %

Параметры оценки	Количество показателей в отчетном году	Доля в общем объеме показателей отчетного года
<i>из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза</i>	1	1,6 %
не достигнуты плановые значения	2	3,1 %
<i>из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза</i>	0	0 %
прогнозные значения показателей, исключенные из расчета в соответствии с Методикой оценки в связи с невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	0	0 %

Только 12 выполненных показателей (индикаторов) характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты (18,5 % от 65 показателей (индикаторов), все остальные – это выполненные показатели более низкого уровня: 30 показателей (индикаторов), характеризующие непосредственные результаты, и 19 показателей (индикаторов) иных результатов (результаты самого низкого, по мнению Счетной палаты, уровня), т. е. в целом 75,4 % от 65 показателей (индикаторов) ГП-23.

Степень достижения всех показателей (индикаторов) ГП-23, рассчитанная в соответствии с Методикой оценки, по итогам 2021 года **составила 93,8 %**, при этом степень достижения:

показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составила 92,3 %;

показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты, составила 96,8 %;

показателей (индикаторов), характеризующих иные результаты (результаты самого низкого уровня), составила 90,5 %.

Счетной палатой в части **оценки доли выполненных показателей (индикаторов)** ГП-23 и оценки **степени достижения** показателей (индикаторов) госпрограммы за 2021 год присваивается **«высокий уровень»**.

Анализ достижения в разрезе показателей (индикаторов) ГП-23 и соответствующих объемов финансовых ресурсов госпрограммы представлен в таблице 2 приложения № 2 к Заклчению Счетной палаты.

23.7.4.1. Анализ целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ (ФПСР) позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, отражен в следующей таблице.

Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы)		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом
	план	факт		
Подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»				
Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на 100 человек населения	91,0	107,5	-	20.06.2022

Из 65 показателей (индикаторов), по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по одному показателю (индикатору) «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100 человек населения» срок предоставления официальной статистической информации (пункт 18.8 ФПСР – ежегодно, 20 июня) позднее срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы, установленного пунктом 31 Порядка № 588⁵ (до 10 мая).

По остальным показателям (индикаторам), мониторинг которых осуществлялся в отчетном году, фактов их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ (ФПСР) позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы и несоответствия данных в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, в Сводном годовом докладе данным, опубликованным на сайте Росстата, не выявлено.

23.7.5. Информация об объемах дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-23 представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сумма дебиторской задолженности						Отклонение		
	на начало отчетного периода			на конец отчетного периода			Всего	из них:	
	всего	из них:		всего	из них:			долгосрочная	просроченная
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная			
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-23	4 392,5	10,9	0,0	18 070,2	2,6	0,0	13 677,8	-8,3	0,0

Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-23 по состоянию на 1 января 2021 года составляла 4 392,5 млн. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 10,9 млн. рублей. В основном сложилась по Минцифры России (3 486,3 млн. рублей (79,4 %) в части закупки товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных

⁵ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

систем.

Следует отметить, что по итогам 2021 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-23 увеличилась на 13 667,8 млн. рублей, или в 4 раза, и на 1 января 2022 года составила 18 070,2 млн. рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему фактических расходов на реализацию ГП-23 за отчетный год составил 4,9 %.

ГП-23 в части **оценки динамики дебиторской задолженности** по расчетам по авансовым платежам за 2021 год присвоен **«средний уровень»**. Указанные факты свидетельствуют о недостаточности мер, принимаемых участниками ГП-23 для сокращения объемов дебиторской задолженности в рамках реализации госпрограммы.

23.7.6. Анализ объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год показал, что вводу в эксплуатацию в рамках ГП-23 в отчетном году не подлежал ни один объект капитального строительства.

23.8. Нарушения соблюдения главным администратором средств федерального бюджета как ответственным исполнителем госпрограммы порядка подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы не выявлены.

23.9. Проверка и анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета в части проверки соответствия требованиям, предъявляемым к его формированию, по ГП-23 показали следующее.

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-23 в 2021 году составила 96,7 %, что соответствует высокому уровню эффективности реализации госпрограммы**, которая определялась на основе оценки выполнения показателей (индикаторов) национальных целей (100 %), оценки кассового исполнения госпрограммы (97,3 %), оценки вклада субъектов Российской Федерации в реализацию госпрограммы (63,1 %).

По оценке Минцифры России, в уточненном годовом отчете по ГП-23 эффективность реализации госпрограммы в 2021 году составила 0,86, что соответствует среднему уровню эффективности.

Отмечено расхождение данных, представленных в Сводном годовом докладе и уточненном годовом отчете. Так, согласно сводной информации по ГП-23 в Сводном годовом докладе отражено наличие 6 показателей уровня госпрограммы и 62 показателей уровня подпрограмм (**68 показателей**), при этом указано, что по 1 из **69 показателей** представлены предварительные (прогнозные) значения. Вместе с тем в уточненном годовом

отчете представлены сведения о выполнении **65 показателей** ГП-23, по которым осуществлялся мониторинг в 2021 году.

Кроме того, в Сводном годовом докладе и уточненном годовом отчете представлена информация по **256 контрольным событиям (КС)**, вместе с тем детальным планом-графиком на 2021 год предусмотрено выполнение **273 КС**. При этом в 2021 году в детальном плане-графике изменения в части сокращения контрольных событий не вносились, и в данной связи, по мнению Счетной палаты, подлежат оценке 273 КС. Кроме того, в Сводном годовом докладе и уточненном годовом отчете **учтены 4 КС** по ОМ 3.6 «Противодействие терроризму, экстремизму, насилию» (ДСП), **не предусмотренные детальным-планом-графиком**.

23.10. Результаты оценки Счетной палаты Российской Федерации ГП-23 за 2021 год в разрезе блоков оценки отражены в следующей таблице.

Наименование показателя оценки качества	Результат оценки (уровень)	Наименование показателя оценки реализации	Результат оценки (уровень)
Итоговая оценка качества формирования государственной программы	средний уровень	Итоговая оценка реализации государственной программы	уровень выше среднего
оценка состава показателей (индикаторов) государственной программы	низкий уровень	оценка кассового исполнения по расходам федерального бюджета а реализацию государственной программы за отчетный год	высокий уровень
оценка стабильности состава показателей (индикаторов) государственной программы	низкий уровень	оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году)	высокий уровень
оценка динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов) государственной программы	высокий уровень	степень достижения показателей (индикаторов) государственной программы за отчетный год	высокий уровень
		доля выполненных показателей (индикаторов) государственной программы за отчетный год (справочно)	высокий уровень
оценка количества показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения за отчетный год или фактические значения которых носят предварительный характер	высокий уровень	оценка выполнения контрольных событий, контрольных точек государственной программы в отчетном году	средний уровень
оценка объема проектной части государственной программы (справочно)	низкий уровень	оценка динамики дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (за отчетный год)	средний уровень
x	x	оценка ввода объектов в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы (за отчетный год)	—

Итоговая оценка Счетной палаты по ГП-23 за 2021 год: в части оценки качества формирования госпрограммы - «средний уровень» и оценки ее реализации – «уровень выше среднего».

По результатам итоговой оценки ГП-23 следует отметить необходимость:

изменения состава показателей (индикаторов) (увеличение доли высокоуровневых показателей, характеризующих отрасль в целом);

обеспечения стабильности состава показателей (индикаторов) (прекращение практики

ежегодного исключения показателей из мониторинга ГП-23);

сокращения числа показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические данные, либо данные носят предварительный характер;

увеличения доли проектной части;

снижения дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам.

23.11. Согласно годовому отчету по ГП-23 на ход реализации госпрограммы в 2021 году существенно повлияла текущая ситуация с распространением коронавирусной инфекции и принятые в Российской Федерации меры по ограничению распространения заболевания, включающие запрет на проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий, а также рост инфляционных ожиданий и показателей инфляции.

