

ПЕРВОМАЙСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД ГОРОДА КРАСНОДАРА

К делу N 2а-4740/17

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

13 марта 2017 года Первомайский районный суд

г. Краснодара в составе:

председательствующей Медоевой Е.Н.

при секретаре Н.

рассмотрев в открытом судебном заседании

с участием представителя административного истца - ФИО1, действующего на основании доверенности от ДД.ММ.ГГГГ, предъявившим диплом о высшем юридическом образовании N от ДД.ММ.ГГГГ,

представителя административного ответчика ФИО2, действующей на основании доверенности от ДД.ММ.ГГГГ N, предъявившей диплом о высшем юридическом образовании ДВС 1215606 от ДД.ММ.ГГГГ

дело по административному исковому заявлению Л. к администрации муниципального образования <адрес> о признании отказа незаконным,

установил:

Л. обратилась в суд с административным исковым заявлением к администрации муниципального образования <адрес> о признании отказа в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях незаконным, признании нуждающейся в жилом помещении.

В обоснование требований указано, что Л. зарегистрирована в квартире, общей площадью 43,9 кв. м, жилой площадью 27,6 кв. м по адресу: <адрес>, в качестве члена семьи собственника - сестра супруги. На указанной жилой площади зарегистрировано 4 человека.

Фактически административный истец проживает в квартире <адрес>.

Л. в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ была зарегистрирована и постоянно проживала в населенном пункте <адрес>, который входит в перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, граждане которого, выехавшие добровольно на новое место жительства из зоны проживания, имеют право на отселение, о чем свидетельствует справка N администрации <адрес> от 24.01.2014 г.

Согласно удостоверению серии АЦ N от 09.01.1996 г. Л. имеет право на компенсации и льготы, установленные Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" от 15.05.1991 N 1244-1.

Административный истец Л. обратилась в администрацию муниципального образования <адрес> по вопросу принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в

жилых помещениях по списку граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф, и приравненных к ним.

Постановлением администрации муниципального образования <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ N отказано Л. в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях с учетом того обстоятельства, что административный истец зарегистрирована в двухкомнатной квартире, собственником которой является супруг сестры административного истца - ФИО8, где обеспеченность общей площадью на одного члена семьи составляет 10,97 м кв.

Административный истец считает данный отказ незаконным и необоснованным, в связи с чем вынуждена обратиться в суд. Просит суд восстановить пропущенный срок подачи административного искового заявления, признать Постановление администрации муниципального образования <адрес> N "Об отказе Л. в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" от 01.07.2016 г. незаконным, обязать администрацию муниципального образования <адрес> принять Л. на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

В судебном заседании представитель административного истца, действующий на основании доверенности - ФИО1, поддержал административные иски, требования, на их удовлетворении настаивает, считает требования обоснованными и подлежащими удовлетворению в полном объеме, срок на обращение в суд с административным иском просила восстановить по доводам изложенным в ходатайстве, причины пропуска установленного законом срока просила признать уважительными.

Представитель администрации муниципального образования <адрес>, действующая на основании доверенности - ФИО2, возражала против удовлетворения заявленных требований. Просила в удовлетворении административного иска отказать, полагала, что постановление администрации принято в соответствии с действующим законодательством. Просит в административном исковом заявлении отказать, в том числе и в связи с пропуском установленного законом срока на обращение в суд за защитой нарушенного права.

Суд, выслушав представителя административного истца и представителя административного ответчика, исследовав материалы дела, пришел к следующему.

В соответствии со ст. 95 КАС РФ лицам, пропустившим установленный настоящим Кодексом процессуальный срок по причинам, признанным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, пропущенный процессуальный срок не подлежит восстановлению независимо от причин его пропуска.

Таким образом, исследовав доводы административного истца, суд пришел к выводу восстановить Л. срок для обжалования отказа органа местного самоуправления в принятии ее на учет граждан в качестве нуждающейся в жилом помещении, признав причины пропуска установленного законом срока уважительными. К такому выводу суд пришел потому, что ДД.ММ.ГГГГ Л. обратилась в Первомайский районный суд <адрес> с административным иском о признании незаконным постановления заместителя глав муниципального образования <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ N. Определением от ДД.ММ.ГГГГ данное исковое заявление возвращено истцу. Однако, указанное определение судьи направлено в адрес административного

истца только ДД.ММ.ГГГГ, что подтверждается сведениями с сайта Пота России, более того, указанное определение было направлено не в адрес, указанный в административном исковом заявлении в связи с чем, возвратилось в Первомайский районный суд. В связи с чем определение Первомайского суда <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ истицей было получено только ДД.ММ.ГГГГ. В связи с тем, что указанное определение суда было направлено в адрес административного истца за пределами установленного законом срока на обращение в суд, не по тому адресу и получено Л. только ДД.ММ.ГГГГ, вновь в суд Л. обратилась в первый рабочий день 2017 года - ДД.ММ.ГГГГ (л.д. 5) суд считает, возможным признать причины пропуска срока на обращение в суд с административным иском Л. уважительными и восстановить такой срок.

Как следует из материалов дела, административный истец Л. в период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ была зарегистрирована и постоянно проживала в населенном пункте <адрес>, что подтверждается справкой Великотопальской сельской администрации от 17.03.2016 г. N.

Указанный населенный пункт входит в перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, граждане которого, выехавшие добровольно на новое место жительства из зоны проживания, имеют право на отселение, о чем свидетельствует справка N администрации <адрес> от 24.01.2014 г. (л.д. 21), также справка Великотопальской сельской администрации от 17.03.2016 г. N.

Судом установлено, что административный истец Л. в 2012 году добровольно выехала на новое место жительства из зоны проживания в <адрес>, где зарегистрирована в квартире, общей площадью 43,9 кв. м, жилой площадью 27,6 кв. м по адресу: <адрес>, в качестве члена семьи собственника - сестра супруги.

Согласно выписки из лицевого счета жилого помещения частного жилищного фонда ООО "ГУК-Краснодар" N от 02.04.2016 г. следует, что по <адрес> зарегистрировано 4 человека: ФИО8, ФИО9, Л., ФИО10

Фактически административный истец проживает в квартире <адрес>, что подтверждается справкой ООО "Управляющая компания ЮГ" от 22.09.2016 г. (л.д. 23).

Как усматривается из удостоверения серии АЦ N от 09.01.1996 г. Л. имеет право на компенсации и льготы, установленные Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" от 15.05.1991 N 1244-1 (л.д. 24).

Согласно распоряжения Правительства РСФСР N 237-р от 28.12.1991 г., Постановления Правительства РФ N 1582 от 18.12.1997 г. "Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" и Постановлением Правительства РФ от 07.04.2005 г. N 197 "Об изменении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" с. Великая Топаль Великотопальского сельского поселения Клинцовского района Брянской области, где в период с 1991 по 2012 год проживала административный истец, отнесено к зоне проживания с правом на отселение.

Л. обратилась в администрацию муниципального образования <адрес> по вопросу принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях по списку граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф, и приравненных к ним.

Постановлением администрации муниципального образования <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ N отказано Л. в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях с учетом того обстоятельства, что административный истец зарегистрирована в двухкомнатной квартире, собственником которой является супруг сестры административного истца - ФИО8, где обеспеченность общей площадью на одного члена семьи составляет 10,97 м кв. (д. д.29)

В силу ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

В соответствии со ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

Статьей 7 Конституции РФ предусмотрено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Законом Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" установлены гарантии гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы.

В силу положений статьи 22 Закона РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" гражданам, выехавшим добровольно на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение в 1986 году и в последующие годы, гарантируются меры социальной поддержки, такие как обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью в размерах и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, один раз.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 21.03.2006 N 153 "О некоторых вопросах реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы" установлено, что формой государственной финансовой поддержки обеспечения граждан жильем в рамках реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050, является предоставление им за счет средств федерального бюджета социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом.

Согласно пп. "е" п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 N 153 граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненные к ним лица, вставшие на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеющие право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета в соответствии со ст. 14.15.16.17 и [22](#) Закона РФ от 15.05.1991 N 1244-1 имеют право на получение социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, в рамках подпрограммы.

Пунктом 18 Правил выпуска и реализации жилищных сертификатов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 г. N 153, предусмотрено, что выдачу сертификатов гражданам - участникам подпрограммы, указанным в подпунктах "е" - "и" пункта 5 настоящих Правил осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых они состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (имеющих право на получение социальной выплаты).

Статьей 40 Конституции РФ предусмотрено, что каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Как установлено судом и следует из материалов дела, административный истец Л. зарегистрирована в квартире <адрес>. Собственником указанной квартиры является муж сестры административного истца - ФИО8 Так, Л. является членом семьи собственника жилого помещения и обеспечена общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы.

В соответствии с подпунктом "а" п. 17 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 г. N 153 применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина, подвергшегося радиационному воздействию вследствие

катастрофы на Чернобыльской АЭС, признаются постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети, родители.

В ходе судебного разбирательства судом установлено, что фактически административный истец проживает в квартире <адрес>, с семьей ФИО8 общего хозяйства не ведет, не несет расходов по коммунальным и иным платежам, какого-либо пользования квартирой не осуществляет.

По данным ГУП КК "Крайтехинвентаризация" по <адрес> Л. не имеет в собственности недвижимое имущество в <адрес>.

В соответствии с ч. 2, 3 ст. 49 ЖК РФ нуждающимися в жилом помещении могут быть признаны: а) малоимущие граждане, б) иные категории граждан, определенные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, как и гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы предоставляются такие меры социальной поддержки, как предоставление за счет средств федерального бюджета гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение, которое удостоверяется государственным жилищным сертификатом.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 1 Закона Краснодарского края от 28.07.2006 г. N 1077-КЗ "О мерах социальной поддержки по обеспечению жильем граждан отдельных категорий" граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф, и приравненные к ним лица, имеющие право на получение государственной финансовой поддержки по обеспечению жильем в соответствии с федеральным законодательством в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 21.03.2006 N 153, относятся к категории федеральной подведомственности.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона Краснодарского края от 28.07.2006 г. N 1077-КЗ "О мерах социальной поддержки по обеспечению жильем граждан отдельных категорий" граждане отдельных категорий и члены их семей признаются нуждающимися в жилых помещениях: федеральной подведомственности - по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и (или) иными федеральными нормативными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона Краснодарского края от 29.12.2008 г. N 1655-КЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" гражданин по своему желанию может быть принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении индивидуально либо с членами семьи (в составе семьи), указанными в ст. 2 настоящего Закона.

Частью 3 ст. 3 Закона Краснодарского края от 29.12.2008 г. N 1655-КЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" на индивидуальный учет принимаются достигшие восемнадцати лет малоимущие граждане и граждане отдельных категорий, а также указанные граждане, не достигшие восемнадцати лет, но объявленные в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, полностью дееспособными (эмансипированными).

Согласно части 1 ст. 8 Закона Краснодарского края от 29.12.2008 г. N 1655-КЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" отказ в принятии граждан отдельной категории допускается по основаниям, установленным частью 1 статьи 54 Жилищного кодекса РФ и частью 2 настоящей статьи.

Доводы административного ответчика о том, что Л. не представлены предусмотренные частью 4 статьи 52 ЖК РФ документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, судом исследованы и признаны несостоятельными, так как Л. с заявлением о принятии ее на учет представлены документы, подтверждающие право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, что следует из расписки в получении документов от ДД.ММ.ГТТГ N. Кроме того, Л. не является членом семьи собственника жилого помещения по <адрес>, поскольку в силу положений ст. 31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Кроме того, административный истец не имеет возможности воспользоваться своим правом на обеспечение жилой площадью как гражданин, подвергшийся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Таким образом, ссылка администрации муниципального образования <адрес> в обжалуемом постановлении на положения части 1 ст. 8 Закона Краснодарского края от 29.12.2008 г. N 1655-КЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" является не обоснованной, противоречащей действующему законодательству.

При таких обстоятельствах, исследовав материалы дела, исходя из анализа представленных административным истцом документов, буквального толкования оспариваемого постановления, учитывая, что административный истец Л., являющаяся гражданином, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, суд пришел к выводу заявленные требования удовлетворить, так как они являются обоснованными.

В силу ч. 9 ст. 226 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств по соблюдению требований нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения, возлагаются на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения, либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В нарушение указанной нормы, администрацией муниципального образования город Краснодар обязанность по доказыванию совершения оспариваемого действия (бездействия) не исполнена.

В соответствии с ч. 9 ст. 227 КАС РФ в случае признания решения, действия (бездействия) незаконными орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспоренное решение или совершившие оспоренное действие (бездействие), обязаны устранить допущенные нарушения или препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов административного истца либо прав, свобод и законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление, и восстановить данные права, свободы и законные интересы указанным судом способом в установленный им срок, а также сообщить об этом в течение одного месяца со дня вступления в законную силу решения по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) в суд, гражданину, в организацию, иному лицу, в отношении которых соответственно допущены нарушения, созданы препятствия.

Оценив в совокупности доказательства по делу, пояснения сторон, суд пришел к выводу обязать администрацию муниципального образования город Краснодар устранить допущенное нарушение прав Л. путем принятия на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, поскольку требования являются законными и обоснованными.

В соответствии со ст. 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Как указано в п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2003 г. N 23 "О судебном решении" заявленные требования рассматриваются и разрешаются по основаниям, указанным истцом, а также по обстоятельствам, вынесенным судом на обсуждение в соответствии с ч. 2 ст. 56 ГПК РФ.

Согласно ч. 2 ст. 195 ГПК РФ суд основывает решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании.

Суд оценивает доказательства, согласно ст. 67 ГПК РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. Никакие доказательства не имеют для суда заранее установленной силы. Суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

На основании изложенного, руководствуясь положениями статьей 194 - 198 ГПК РФ, и положениями статей 175 - 180 КАС РФ, суд

решил:

Восстановить административному истцу Л. срок на обращение в суд с административным исковым заявлением об оспаривании действий органа местного самоуправления.

Административные иски требования Л. удовлетворить.

Признать постановление администрации муниципального образования <адрес> N от ДД.ММ.ГГГГ "Об отказе Л. в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" незаконным.

Обязать администрацию муниципального образования <адрес> устранить допущенное нарушение прав Л. путем принятия на учет граждан в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Решение может быть обжаловано в апелляционный суд через районный суд в течение 30-ти дней со дня изготовления решения в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы.