

Судья Горноста́й Н.Е. Дело №33-6865/2018

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Ставрополь 12 сентября 2018 года

Судебная коллегия по гражданским делам Ставропольского краевого суда

в составе председательствующего судьи Осиповой И.Г.

судей Шеховцовой Э.А. и Шишовой В.Ю.

при секретаре Костине Э.А.

рассмотрев в открытом судебном заседании 12 сентября 2018 года

дело по апелляционной жалобе представителя Апанасенковского хуторского казачьего общества Головченко В.Е.

на решение Апанасенковского районного суда Ставропольского края от 22 мая 2018 года

по делу по иску прокурора Апанасенковского района Ставропольского края в интересах Ставропольского края и неопределенного круга лиц к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу, СПК колхозу-племзаводу «Россия», СХА колхозу «Родина» о признании незаконными действий по трансформации пастбищ в пашню (распашке пастбищ)

заслушав доклад судьи Шишовой В.Ю.

установила:

Прокурор Апанасенковского района Ставропольского края Голосов В.А. обратился в суд в интересах Ставропольского края и неопределенного круга лиц с иском к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу, СПК колхозу-племзаводу «Россия», СХА колхозу «Родина» о признании незаконными действий по трансформации пастбищ в пашню (распашке пастбищ).

В обоснование требований указано, что 13.05.2016 между Министерством имущественных отношений Ставропольского края и Апанасенковским хуторским казачьим обществом Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества заключены договоры аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами <...>, <...>, <...> и <...>, находящихся в государственной собственности.

После заключения договоров аренды установлено, что на момент передачи земельных участков в аренду казачьему обществу указанные земельные участки уже были распашаны предыдущими арендаторами - СХА «Россия» и СПК «Родина» для выращивания сельскохозяйственной продукции.

С учетом невозможности использования новым арендатором земель по их целевому назначению, 11.07.2016 года между министерством имущественных отношений и Апанасенковским хуторским казачьим обществом заключены дополнительные соглашения к договорам аренды земельных участков от 13.05.2016 № <...> и <...>, согласно которым вид целевого использования земель изменен с пастбищ на пашню.

Министерством имущественных отношений в адрес атамана Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества направлены уведомления о расторжении дополнительных соглашений, которыми изменен вид целевого использования земель. Данные действия министерства имущественных отношений обжалуются казачьим обществом в Арбитражном суде Ставропольского края.

Проверкой установлено, что казачье общество осуществляет свою деятельность на основании Устава Апанасенковского хуторского казачьего общества, утвержденного 11.06.2008 постановлением главы администрации Апанасенковского муниципального района № <...>.

Земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером <...> общей площадью 3100855 кв.м, расположенный в кадастровом квартале <...>, секция 9 контур 7 и секция 6 контур 43, принадлежит на праве собственности Ставропольскому краю и используется Апанасенковским хуторским казачьим обществом Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества на основании договора аренды от 13.05.2016, заключенного с Министерством имущественных отношений Ставропольского края, о чем в Едином государственном реестре недвижимости 26.05.2016 сделана запись регистрации <...>.

Обследованием данного земельного участка установлено, что он используется в соответствии с условиями договора и требованиями земельного законодательства, за исключением того, что на земельном участке с кадастровым номером <...>, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного

за пределами участка, ориентир — <...>, имеющим вид угодий — пастбища, незаконно производятся сельскохозяйственные работы по распашке почвенного слоя и выращиванию сельскохозяйственной продукции.

Согласно данным картографических материалов, предоставленных Управлением Росреестра по Ставропольскому краю, земельный участок с кадастровым номером <...>, находящийся в аренде у Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, относится к категории земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование — для сельскохозяйственного производства, вид угодий - пастбище суходольное улучшенное.

На момент проверки, проведенной 07.09.2017, установлено, что в нарушение п.4 Правил трансформации сельскохозяйственных угодий на территории Ставропольского края, после принятия указанного земельного участка в пользование, Апанасенковское хуторское казачье общество произвело трансформацию сельскохозяйственных угодий, а именно: незаконную распашку пастбищ, то есть незаконно преобразовало пастбище.

В ходе проверки установлено, что земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером <...> общей площадью 4 550 609 кв.м, расположенный в кадастровом квартале <...>, принадлежит на праве собственности Ставропольскому краю и используется Апанасенковским хуторским казачьим обществом Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества на основании договора аренды от 13.05.2016, заключенного с Министерством имущественных отношений Ставропольского края, о чем в Едином государственном реестре недвижимости 26.05.2016 года сделана запись регистрации <...>.

Обследованием данного земельного участка установлено, что на земельном участке, расположенном в кадастровом квартале № <...>, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка, ориентир - здание администрации, участок находится примерно в 17,3 км относительно ориентира, по направлению северо-восток, почтовый адрес ориентира: <...>, имеющим вид угодий — пастбища, также незаконно производятся сельскохозяйственные работы по распашке почвенного слоя и выращиванию сельскохозяйственной продукции.

Согласно данным картографических материалов, предоставленных Управлением Росреестра по Ставропольскому краю, земельный участок № <...>, находящийся в аренде у Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, относится к категории земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование - для сельскохозяйственного производства, вид угодий - пастбище суходольное улучшенное.

На момент проверки, проведенной 07.09.2017, установлено, что также в нарушение п. 4 Правил трансформации сельскохозяйственных угодий на территории Ставропольского края, после принятия в пользование, Апанасенковское хуторское казачье общество произвело на земельном участке участок № <...>, общей площадью 4 550 609 кв.м трансформацию сельскохозяйственных угодий, а именно: незаконную распашку пастбищ, то есть незаконно преобразовало пастбище.

Утвержденный Министерством сельского хозяйства Ставропольского края план коренного улучшения на вышеуказанных земельных участках у Апанасенковского хуторского казачьего общества в настоящее время отсутствует.

На основании решения Апанасенковского казачьего общества от 05.11.2016 помощником атамана по экономическому развитию общества назначен Коваленко А.В.

Коваленко А.В. является главой КФХ, осуществляет деятельность по выращиванию зерновых культур, имеет в собственности сельскохозяйственную технику, а также входит в состав членов Апанасенковского казачьего общества на основании протокола отчетного Круга Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества от 15.02.2016.

10.06.2016 года между Апанасенковским казачьим обществом и главой КФХ Коваленко А.В. заключен договор на оказание сельскохозяйственных услуг, согласно которому «Исполнитель» обязуется по заданию «Заказчика» оказать сельскохозяйственные услуги, а именно комплекс механизированных услуг по предпосевной обработке почвы, посеву, уходу и уборке сельскохозяйственных культур на сельскохозяйственных земельных участках, а «Заказчик» обязуется оплатить эти услуги.

Одновременно в договоре прописан перечень оказываемых услуг, согласно которому КФХ Коваленко А.В. предоставляет услуги по вспашке почвы, включая расходы на ГСМ в срок с 15.07.2017 по 20.10.2017, боронование с 20.03.2017 по 20.04.2017, предпосевную культивацию и посев с 20.09.2017 по 30.09.2017, химическую обработку полей с 20.03.2017 по 15.05.2017, услуги по ранневесеннему внесению удобрений с 10.03.2017 по 15.03.2017, уборку зерновых и кормовых культур с 25.06.2017 по 15.07.2017, дискование, культивацию, сев с 30.08.2017, а также обработку почвы с 20.09.2017 по 30.09.2017.

Согласно договору на оказание сельскохозяйственных услуг на указанных земельных участках Коваленко А.В. организованы работы, связанные с выращиванием сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, с учетом вида сельскохозяйственных угодий - пастбища, предоставленные в аренду Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества земельные участки могут использоваться только для систематического выпаса животных, с учетом установленных норм нагрузки на пастбища.

В этой связи за совершение административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 10.1.2 Закона Ставропольского края от 10.04.2008 года № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» - нарушение правил трансформации сельскохозяйственных угодий, вынесено 2 постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 10.1.2 Закона Ставропольского края от 10.04.2008 года № 20-кз, в отношении Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества.

В результате незаконной трансформации пастбищ в пашню существенно снижена продуктивность пастбищ из-за уничтожения естественного травостоя.

Таксы и методики исчисления вреда окружающей среде в результате незаконной распашки пастбищ в настоящее время отсутствуют, в этой связи причиненный вред должен быть возмещен, исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния пастбищ.

Частью 2 ст. 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено, что на основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Полагает, что в результате неправомерных действий ответчика произошло существенное снижение плодородия сельскохозяйственных земель, уничтожение естественного травостоя пастбищ и значительное ухудшение экологической обстановки, что нарушает права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду, гарантированные ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Просит признать незаконными действия ответчика - Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, а также соответчиков СПК колхоза - племзавода «Россия» и сельскохозяйственной артели (колхоз) «Родина» по трансформации пастбищ в пашню (распашке пастбищ), то есть использованию земельного участка, приводящему к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель и значительному ухудшению экологической обстановки; запретить ответчику Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества использовать пастбища в качестве пашни на арендованных земельных участках; обязать ответчика Апанасенковское хуторское казачье общество Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества восстановить нарушенное состояние окружающей среды — пастбищ на земельном участке с кадастровым номером <...> общей площадью 4550609 кв.м, расположенного в кадастровом квартале <...>, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного <...>, имеющим вид угодий — пастбища, и земельном участке с кадастровым номером <...>, общей площадью 3100855 кв.м, расположенного в кадастровом квартале <...>, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка, ориентир - с. Манычское, который находится примерно в 5 км относительно ориентира, <...>, имеющим вид угодий - пастбища, путем проведения на указанных земельных участках сельскохозяйственного назначения в срок до 01.09.2018; взыскать солидарно с соответчиков СПК колхоз-племзавод «Россия» и сельскохозяйственной артели (колхоз) «Родина» средства на восстановление нарушенного состояния окружающей среды — пастбищ на указанных земельных участках (т.1 л.д. 5-11).

Решением Апанасенковского районного суда Ставропольского края от 22 мая 2018 года требования прокурора Апанасенковского района в интересах Ставропольского края и неопределенного круга лиц к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, СПК колхозу-племзаводу «Россия», сельскохозяйственной артели (колхоз) «Родина» удовлетворены частично.

Запрещено Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества использовать пастбища в качестве пашни на арендованных земельных участках.

На Апанасенковское хуторское казачье общество Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества возложена обязанность восстановить нарушенное состояние окружающей среды - пастбищ на земельном участке с кадастровым номером <...> общей площадью 4550609 кв.м, расположенном в

кадастровом квартале, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка, ориентир - здание администрации, который находится примерно в 17,3 км, относительно ориентира, по направлению северо-восток, почтовый адрес ориентира: <...>, имеющим вид угодий - пастбища и земельном участке с кадастровым номером <...>, общей площадью 3100855 кв.м, расположенного в кадастровом квартале <...>, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка, ориентир - с. Манычское, который находится примерно в 5 км, относительно ориентира, <...>, путем проведения на указанных земельных участках сельскохозяйственного назначения в срок до 01.09.2018.

В удовлетворении требований прокурора Апанасенковского района интересах Ставропольского края и неопределенного круга лиц к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, СПК колхозу-племзаводу «Россия сельскохозяйственной артели (колхоз) «Родина» о признании незаконными действий Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, а также соответчиков СПК колхоза-племзавода «Россия» и сельскохозяйственной артели (колхоза) «Родина» по трансформации пастбищ в пашню (распашке пастбищ), то есть использованию земельного участка, приводящему к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель и значительному ухудшению экологической обстановки, отказано.

Требования прокурора Апанасенковского района в интересах Ставропольского края и неопределенного круга лиц к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, СПК колхозу-племзаводу «Россия», сельскохозяйственной артели (колхоз) «Родина» о взыскании солидарно с соответчиков СПК колхоз-племзавод «Россия» и сельскохозяйственной артели (колхоз) «Родина» средств на восстановление нарушенного состояния окружающей среды - пастбищ, на земельном участке с кадастровым номером <...>, общей площадью 4550609 кв.м, расположенного в кадастровом квартале <...> и земельном участке с кадастровым номером <...>, общей площадью 3100855 кв.м, расположенного в кадастровом квартале <...>, оставлены без рассмотрения.

В апелляционной жалобе представитель Апанасенковского хуторского казачьего общества Головченко В.Е. указывает, что решение суда является незаконным, принятым с неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела, а также с неправильным применении норм материального права и грубым нарушением норм процессуального права.

Считает, что суд необоснованно возложил обязанность по восстановлению пастбищ на Апанасенковское хуторское казачье общество, а не на соответчиков, тогда как в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о том, что на спорных земельных участках именно СПК колхоз-племзавод «Россия» и сельскохозяйственная артель (колхоз) «Родина» осуществляли распашку с целью выращивания на них сельскохозяйственных культур.

Полагает, что решение в части возложения обязанности по восстановлению пастбищ является фактически неисполнимым, поскольку судом не указано, каким образом ответчик должен произвести восстановление.

Считает, что в решении не обоснован срок восстановления пастбищ, поскольку срок и способ восстановления должен определяться специализированной организацией.

Просит решение отменить, в удовлетворении требований прокурора отказать в полном объеме.

В возражениях на апелляционную жалобу представитель СХА (колхоза) «Родина» и СПК колхоза-племзавода «Россия» Пуленко С.А. считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, ссылаясь на несостоятельность изложенных в ней доводов.

Просит оставить решение суда без изменения, а апелляционную жалобу – без удовлетворения.

В отзыве на апелляционную жалобу и.о. руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю и Карачаево-Черкесской Республике Репухова Н.В. полагает доводы жалобы основанными на неправильном толковании норм права и направленными на переоценку установленных судом обстоятельств дела.

Просит решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Представители прокуратуры Апанасенковского района Ставропольского края, Апанасенковского хуторского казачьего общества, Министерства имущественных отношений Ставропольского края, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю и КЧР в суд апелляционной инстанции не явились, будучи извещенными о месте и времени рассмотрения дела судом апелляционной инстанции, что подтверждается имеющейся в материалах дела информацией отслеживания почтовых отправлений; доказательств, подтверждающих уважительность причин неявки, не предоставили и не просили об отложении дела слушанием.

Принимая во внимание, что указанные участники судебного разбирательства надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела в суде апелляционной инстанции, судебная коллегия находит возможным рассмотреть гражданское дело в порядке, предусмотренном статьями 167, 327 ГПК, в их отсутствие, по имеющимся в деле материалам.

Изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, возражений и отзыва на нее, выслушав Пуленко С.А., представляющего интересы СПК колхоза-племзавода «Россия» по доверенности № <...> от 03.04.2018 и СХА колхоза «Родина» по доверенности № <...> от 01.07.2018, просившего оставить решение суда без изменения, а также заключение прокурора Ставропольской краевой прокуратуры Беланова В.В., полагавшего решение законным и обоснованным, судебная коллегия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных законом оснований к отмене или изменению решения, принятого в соответствии с установленными по делу обстоятельствами и действующими нормами материального и процессуального права.

В соответствии с частью 1 статьи 327.1 ГПК РФ суд апелляционной инстанции рассматривает дело в пределах доводов, изложенных в апелляционной жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

Учитывая вышеизложенные требования процессуального закона, судебной коллегией проверена законность и обоснованность вынесенного по делу решения в пределах доводов, изложенных в апелляционной жалобе представителя Апанасенковского хуторского казачьего общества Головченко В.Е. – в части запрета Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества использовать пастбища в качестве пашни на арендованных земельных участках и возложении обязанности восстановить нарушенное состояние пастбищ в срок до 01.09.2018.

Судом первой инстанции установлено, что земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, вид угодий – пастбища, кадастровый номер <...>, площадью 3100855 кв.м, являющийся собственностью Ставропольского края, находится в пользовании Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества на основании договора аренды от 13.05.2016, зарегистрированного в ЕГРН 26.05.2016 № <...>, срок аренды с 14.05.2016 по 13.05.2019.

Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения вид угодий – пастбища, кадастровый номер <...>, площадью 4550609 кв.м., являющийся собственностью Ставропольского края, также находится в пользовании Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества на основании договора аренды от 13.05.2016, зарегистрированного в ЕГРН № <...>, срок аренды с 14.05.2016 по 13.05.2019.

10.06.2016 между Апанасенковским хуторским казачьим обществом Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества и К(Ф)Х ИП Коваленко А.В. заключен договор на оказание сельскохозяйственных услуг, согласно которому К(Ф)Х ИП Коваленко А.В. обязуется по заданию заказчика оказывать следующие виды сельскохозяйственных услуг: комплекс механизированных услуг по предпосевной обработке почвы, посеву, уходу и уборке сельскохозяйственных культур на сельскохозяйственных земельных участках, а именно: вспашка почвы, включая расходы на ГСМ 15.07.-20.10.2017; боронование 20.03.-20.04.2017; предпосевная культивация и посев 20.09.-30.09.2016; химическая обработка полей 20.03.-15.05.2017; услуги по ранневесеннему внесению удобрений 10.03.-15.03.2017; уборка зерновых и кормовых культур 25.06.-15.07.2017; дискование, культивация, сев 20.07.-30.08.2017; обработка почвы 20.09.-30.09.2017 на указанных земельных участках.

Из акта обследования земельного участка в целях установления фактического пользования и состояния земельных участков от 05.05.2017, проведенных специалистами отдела контроля за сохранностью и использованием по назначению объектов государственной собственности Ставропольского края министерства имущественных отношений Ставропольского края, Петровского филиала ГУП СК «СКИ», отдела растениеводства министерства сельского хозяйства Ставропольского края, следует, что на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения кадастровый номер <...> имеются признаки механической обработки поля, произрастает озимая пшеница.

Согласно актам осмотров земельных участков от 07.09.2017, проведенных прокуратурой Апанасенковского района Ставропольского края, земельный участок кадастровый номер <...> и земельный участок кадастровый номер <...> из земель сельскохозяйственного назначения, состав угодий - пастбища суходольные улучшенные, фактически распаханы.

Как следует из акта проверки министерством имущественных отношений Ставропольского края за сохранностью и использованием по назначению объектов государственной собственности Ставропольского края № <...> от 26.05.2017, земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения кадастровый номер <...> предназначен для выпаса скота - пастбища, но в нарушение законодательства используется под пашню.

11.07.2016 между Министерством имущественных отношений Ставропольского края и Апанасенковским хуторским казачьим обществом Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества заключены дополнительные соглашения к договорам аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения от 13.05.2016 года № <...> и № <...>, согласно которым в пункте 1.1 договоров аренды и в актах приема-передачи в аренду земельных участков слово «пастбища» заменено на «пашня».

При этом судом первой инстанции установлено, что решением Арбитражного суда Ставропольского края от 26.10.2017, вступившим в законную силу, в удовлетворении требований министерства имущественных отношений Ставропольского края к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества о расторжении дополнительного соглашения от 11.07.2016 к договору аренды от 13.05.2016 № <...> отказано, требование министерства имущественных отношений Ставропольского края к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества о расторжении договора аренды от 13.05.2016 № <...> оставлено без рассмотрения.

В данном решении указано, что дополнительное соглашение от 11.07.2016 является недействительной сделкой в силу закона.

Решением Арбитражного суда Ставропольского края от 20.11.2017, вступившим в законную силу, в удовлетворении требований министерства имущественных отношений Ставропольского края к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества о расторжении дополнительного соглашения от 11.07.2016 к договору аренды от 13.05.2016 № <...> отказано, требование министерства имущественных отношений Ставропольского края к Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества о расторжении договора аренды от 13.05.2016 № <...> оставлено без рассмотрения.

В данном судебном решении также указано, что дополнительное соглашение от 11.07.2016 является недействительной сделкой в силу закона.

Таким образом, факт распашки – трансформации спорных участков из пастбищ в пашню нашел свое подтверждение в ходе судебного разбирательства на основании совокупности представленных суду доказательств.

Данный факт трансформации сельскохозяйственных угодий сторонами не оспаривается.

Удовлетворяя требования прокурора в части запрета Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества использовать предоставленные в аренду пастбища в качестве пашни, суд первой инстанции исходил из того, что трансформация сельскохозяйственных угодий, то есть преобразование одних видов сельскохозяйственных угодий в другие не допускается в силу действующего законодательства.

Судебная коллегия находит данный вывод суда обоснованным, поскольку он соответствует нормам материального права, регулирующим возникшие правоотношения, которые суд правильно истолковал и применил к рассматриваемому спору.

В соответствии с частью 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации сельскохозяйственные угодья, в том числе пастбища, в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Под пастбищем понимается сельскохозяйственное угодье, систематически используемое для выпаса животных (п. 36 «ГОСТ 26640-85 (СТ СЭВ 4472-84). Государственный стандарт Союза ССР. Земли. Термины и определения», утвержденным Постановлением Госстандарта СССР от 28.10.1985 № 3453).

Статьей 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» установлена обязанность собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов земельных участков осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду.

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» определяет, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту, в том числе

приводить к деградации, загрязнению, захлапленению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 15.05.2006 № 31-кз «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае» собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением, принадлежностью к категории земель сельскохозяйственного назначения и виду сельскохозяйственных угодий.

Согласно ст. 1 названного Закона Ставропольского края от 15.05.2006 года № 31-кз трансформация сельскохозяйственных угодий - это преобразование одних видов сельскохозяйственных угодий в другие.

Указанный закон регламентирует, что сенокосы и пастбища не трансформируются.

Пунктом 4 Правил трансформации сельскохозяйственных угодий на территории Ставропольского края, утвержденным Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 14.02.2011 № 30, также установлено, что сенокосы и пастбища не трансформируются.

Таким образом, действующее законодательство содержит прямой запрет на трансформацию пастбищ.

Принимая во внимание, что судом достоверно установлен факт трансформации пастбищ в пашни на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами <...> и <...>, находящихся в аренде у Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества сроком до 13.05.2019, учитывая наличие законодательного запрета на трансформацию (преобразование) одних видов сельскохозяйственных угодий в другие, суд пришел к правильному выводу об обоснованности заявленных прокурором требований об установлении запрета на использование пастбищ в качестве пашни на арендованных земельных участках.

В силу статьи 12 Гражданского кодекса РФ защита прав осуществляется, в том числе, путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, а также иными способами, предусмотренными законом.

Согласно статье 12 Земельного кодекса РФ целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

В силу п.1 ч.1 ст. 13 Земельного кодекса РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона «Об охране окружающей среды» при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Согласно ст. 77 указанного Федерального закона юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Поскольку распашка пастбищ на арендуемых Апанасенковским хуторским казачьим обществом Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами <...> и <...> произведена в отсутствие установленных законом оснований, суд первой инстанции, разрешая заявленный спор, обоснованно возложил обязанность на Апанасенковское хуторское казачье общество Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды - пастбищ на указанных земельных участках.

Судебная коллегия соглашается с выводами суда первой инстанции, находит их верными, основанными на правильном применении норм материального права.

При разрешении настоящего спора суд первой инстанции правильно и полно определил юридически значимые обстоятельства, обосновал свои выводы на доказательствах по делу в их взаимосвязи и совокупности. Оснований для переоценки его выводов доводы апелляционной жалобы не содержат.

Доводы апелляционной жалобы о необоснованном возложении обязанности по восстановлению пастбищ на Апанасенковское хуторское казачье общество, а не на ответчиков - СПК колхоз-племзавод «Россия» и сельскохозяйственную артель (колхоз) «Родина», со ссылкой на то, что на спорных земельных участках именно СПК колхоз-племзавод «Россия» и сельскохозяйственная артель (колхоз) «Родина» осуществляли распашку пастбищ с целью выращивания на них сельхозкультур, не могут служить основанием для отмены вынесенного

по делу решения суда, поскольку из материалов дела видно, что земельный участок кадастровый номер <...> использовался СПК колхоз-племзавод «Россия» и земельный участок кадастровый номер <...> использовался СХА (колхозом) «Родина» до передачи этих земельных участков в аренду Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу.

Несмотря на то, что факты распашки пастбищ во время использования спорных земельных участков СПК колхозом-племзаводом «Россия» и сельскохозяйственной артелью (колхозом) «Родина» зафиксированы и нашли отражение в актах совместного обследования земельного участка от 19.04.2016 и от 06.05.2016, согласно условиям договоров аренды № <...> и № <...> от 13.05.2016 (п.1.1) арендатору - Апанасенковскому хуторскому казачьему обществу передавались указанные земельные участки, имеющие вид сельхозугодий – пастбища.

Изменения в части наименования вида сельхозугодий с «пастбища» на «пашни» внесены путем заключения дополнительных соглашений к указанным договорам аренды лишь 11.07.2016, то есть после использования земельных участков новым землепользователем - Апанасенковским хуторским казачьим обществом.

Более того, как отмечалось выше, 10.06.2016 Апанасенковское хуторское казачье общество, будучи арендатором спорных земельных участков, заключило с К(Ф)Х ИП Коваленко А.В. договор на оказание сельскохозяйственных услуг, в число которых, помимо прочих, включены работы по вспашке, боронованию, культивации и обработке почвы, свидетельствующие о проведении работ по трансформации пастбищ в пашни.

В соответствии со статьей 76 Земельного кодекса РФ юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их захламлении, других видах порчи, самовольном занятии, сносе зданий, строений, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.

Как установлено судом, постановлением прокурора Апанасенковского района Ставропольского края от 20.10.2017 года в отношении юридического лица - Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 10.1.2 Закона Ставропольского края от 10.04.2008 года № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае».

Постановлением по делу об административном правонарушении от 07.03.2018 года административной комиссии Апанасенковского муниципального района Ставропольского края производство по делу об административной правонарушении в отношении юридического лица - Апанасенковского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст.10.1.2 Закона Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае», прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, а также учитывая, что на момент рассмотрения спора Апанасенковское хуторское казачье общество является законным землепользователем спорных земельных участков, суд правомерно возложил обязанность по восстановлению пастбищ именно на Апанасенковское хуторское казачье общество.

Судебная коллегия считает, что доводы апелляционной жалобы о несогласии с установленным судом сроком восстановления пастбищ со ссылкой на то, что срок и способ восстановления должен определяться специализированной организацией, не могут являться основанием для отмены постановленного судебного решения, поскольку при отсутствии возможности исполнения решения суда после вступления его в законную силу в установленный судом срок ответчик не лишен возможности обратиться в суд с заявлением об отсрочке его исполнения в порядке части 1 статьи 203 ГПК РФ.

Иные доводы апелляционной жалобы не опровергают выводов суда, не содержат обстоятельств, нуждающихся в дополнительной проверке, а потому не могут быть признаны состоятельными. Все доводы были предметом исследования и оценки суда первой инстанции. Оснований к переоценке установленных судом обстоятельств судебная коллегия не усматривает.

Нарушений норм процессуального законодательства, влекущих отмену решения, по делу не установлено.

С учетом изложенного, следует признать постановленное по делу решение законным и обоснованным. Являясь законным, оно подлежит оставлению без изменения, а апелляционная жалоба – оставлению без удовлетворения.

Руководствуясь статьями 328, 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Апанасенковского районного суда Ставропольского края от 22 мая 2018 года оставить без изменения, апелляционную жалобу представителя Апанасенковского хуторского казачьего общества Головченко В.Е. - без удовлетворения.

Председательствующий:

Судьи: